FEDERAŢIA NAŢIONALĂ A SINDICATELOR
DIN ADMINISTRAŢIE
Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

Nr. 252 din 13.07.2018

Către

Dl. **Klaus Werner Iohannis**

PREŞEDINTE AL ROMÂNIEI

Stimate Domnule Preşedinte,

Vă facem cunoscut că Federaţia Naţională a Sindicatelor din Administraţie (F.N.S.A.) este federaţie reprezentativă la nivel naţional pentru sectorul de activitate "Administraţie publică", prin Sentinţa Civilă nr. 245/S din 15.12.2016 a Tribunalului Braşov, are în componenţa sa sindicate din primării şi consilii judeţene de pe întreg teritoriul ţării şi reprezintă interesele tuturor salariaţilor din administraţia publică locală.

În această calitate, vă solicităm **să nu promulgaţi Legea privind Codul Administrativ,** în forma în care a fost adoptată de către Parlamentul României. Vă rugăm să abordaţi problematica neconstituţionalităţii acestei legi din prisma prevederilor dialogului social iar ca instituţie abilitată, să analizaţi oportunitatea retrimiterii legii în Parlament spre reexaminare, respectiv sesizarea Curţii Constituţionale a României în acest sens.

Considerăm că acest act normativ conţine numeroase neregularităţi şi disfuncţionalităţi, precum şi o serie de prevederi neunitare şi inechitabile, încălcând dispoziţiile legii fundamentale a României – Constituţia României, precum şi principiile de bază expuse în chiar textul său.

Vom aborda aspectele care privesc critici de neconstituţionalitate extrinsecă, a Legii în ansamblul ei, şi, cu precădere, în materia incidentă activităţii sindicale, în speţă desfăşurarea relaţiilor de muncă. În acest context se impune a fi precizat faptul că, de *lege lata*, legislația națională nu cuprinde încă un cod administrativ, adică un act normativ de o anumită complexitate, care să înglobeze principiile generale și speciale aplicabile dreptului administrativ, precum și celelalte norme juridice care reglementează materia.

Prin urmare, așa cum rezultă din chiar denumire, scopul a fost de a elabora Codul administrativ, drept cadru normativ coerent si unitar, prin alăturarea şi unificarea legislaţiei incidente organizării şi desfăşurării adminsitraţiei publice, precum şi a prevederilor ce sunt conexe

Adresă de corespondenţă: Cluj-Napoca, Str. Moţilor nr. 1-3, camera 15
Tel/Fax: 0264.598.333
Preşedinte: Valer Suciu – 0729.085.940; mail: presedinte@fnsa.eu
Secretar general: Bogdan Șchiop – 0729.085.942; mail: bogdan.schiop@fnsa.eu
www.fnsa.eu

materiei administrative, aspect de dorit într-o societate democratică funcţională. Cu toate acestea, un demers de o asemenea complexitate şi de o asemenea importanţă a parcurs un proces legislativ superficial şi a fost adoptat în mare grabă, cu suspiciuni de voință pur politică şi de nerespectare a principiilor bunei-credinţe, dar mai mult decât atât, apreciem că suferă de grave **vicii de neconstituţionalitate.**

Vom aborda aceste aspecte din punct de vedere extrinsec şi cu precădere în materia incidentă activităţii sindicale, în speţă a desfăşurării relaţiilor de muncă a personalului administrativ afectat direct de acest cod – funcţionari publici şi personal contractual din administraţia publică.

1. Legislaţia vizată are caracter organic prin definirea explicită a domeniilor conform art. 73 din Constituţia României. Caracterul organic al legilor implică pe de-o parte proceduri bine fundamentate, prin avize şi rapoarte ale comisiilor de specialitate permanente ale Parlamentului şi ale instutuţiilor abilitate, iar pe de altă parte, prin consultarea tuturor actorilor şi partenerilor sociali. Considerăm că înfiinţarea Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea Codului administrativ ca **UNIC for consultativ,** atât la Cameră cât şi la Senat, desigur în aceeaşi componenţă, precum şi fără a fi menținute în cadrul procedural comisiile permanente de fond pentru întocmirea raporturilor de admitere sau respingere asupra prevederilor respectivelor propuneri legislative – de pildă comisia de muncă, comisia juridică - încalcă aceste proceduri .

2. Conform art. 9 din Constituţia României, sindicatele, organizaţii constituţionale, contribuie la apărarea drepturilor şi la promovarea intereselor profesionale, economice şi sociale ale membrilor lor. În aceasta calitate, precum şi coroborat cu legislaţia dialogului scoial – Legea nr. 62/2011, precum şi cu Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, a Cărţii drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (art. 27) ori Carta Social Europeană a Consiliului Europei - ratificate de România, se **IMPUNE consultarea organizaţiilor sindicale reprezentative** în materiile de interes sindical pentru a nu goli de continut norma constituţională. Precizăm, domnule Preşedinte, că acest Cod Administrativ cuprinde statutul funcţionarilor publici şi al personalului contractual din administraţia publică, cu norme privind organizarea şi desfăşurarea activităţii în muncă, precum şi răspunderea acestora, domenii de incidenţă sindicală de o deosebită importanţă. Ori, desigur, organizaţiile sindicale reprezentative din sectorul de activitate „Administraţie publică” nicimăcar nu au primit proiectul de act normativ, darmite să li se ceară un aviz ori un punct de vedere. O parte din propunerile adoptate de Comisia

Adresă de corespondenţă: Cluj-Napoca, Str. Moţilor nr. 1-3, camera 15
Tel/Fax: 0264.598.333
Preşedinte: Valer Suciu – 0729.085.940; mail: presedinte@fnsa.eu
Secretar general: Bogdan Şchiop – 0729.085.942; mail: bogdan.schiop@fnsa.eu
www.fnsa.eu

specială pentru redactarea Codului administrativ sunt neclare, incoerente, necoroborate şi fac trimitere la articole de lege abrogate. Nediscutarea acestei legi cu partenerii sociali reprezentativi din sectorul de activitate amintit şi eliminarea dialogului în acest sens va avea ca si consecinţă apariţia unei legi nefuncţionale, cu multe sincope şi care va putea fi greu aplicată. Există însă specte clar definite în noua lege, şi anume, privilegiile acordate aleşilor locali - reprezentanţii politicului, eliminarea aproape în totalitate a răspunderii aleşilor locali şi eliminarea formelor de control a modului în care se fac angajările şi se modifică organigramele instituţiilor din administraţia publică locală.

În concluzie, considerăm că Legea privind Codul administrativ, în forma adoptată de Parlamentul României, este neconformă legii fundamentale cel puţin pentru considerentele de mai sus. În esenţă, considerăm că *Statul, prin Legiutorul său, are o obligaţie pozitivă de a respecta şi asigura transparenţa decizională, precum şi dreptul de participare şi implicare a tuturor actorilor interesaţi la dialogul social institutionalizat şi adoptarea actelor normative de importanţă socială şi profesională deosebită.* De asemenea, considerăm că *Legiuitorul român, la adoptarea oricărui act normativ, are obligaţia respectării principiilor constituţionale şi altor convenţii şi tratate în materie de drepturile omului şi de muncă, precum şi obligaţia respectarii dreptului organizaţiilor sindicale de a fi informate şi consultate în privinţa procedurilor şi deciziilor ce afectează drepturile salariaţilor.*

Pentru aspectele ce preced, vă rugăm să examinaţi cererea noastră, şi în cazul în care consideraţi oportun, în virtutea atribuţiilor constituţionale ce vă revin, să o trimiteţi spre reexaminare Parlamentului României cu aceste amendamente, iar în temeiul art. 146 lit. a) din Constituţia României, să sesizaţi Curtea Constituţională, pentru a se pronunţa asupra constituţionalităţii înainte de promulgare a Legii Codului Administrativ.

Cu respect şi consideraţie,

Valer SUCIU
Preşedinte al F.N.S.A.

FEDERAŢIA NAŢIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAŢIE ROMÂNIA

Adresă de corespondenţă: Cluj-Napoca, Str. Moţilor nr. 1-3, camera 15
Tel/Fax: 0264.598.333
Preşedinte: Valer Suciu – 0729.085.940; mail: presedinte@fnsa.eu
Secretar general: Bogdan Şchiop – 0729.085.942; mail: bogdan.schiop@fnsa.eu
www.fnsa.eu