

Nr. 281 din 04.12.2018

Către

**Toate sindicatele afiliate FNSA**

**- Clarificări privind acordarea indemnizației de hrană -**

***În atenția ordonatorilor de credite***

Ca urmare a solicitărilor repetate ale sindicatelor membre FNSA de a formula un punct de vedere juridic privind acordarea indemnizației de hrană prevăzută de art 18 alin. (6) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, având în vedere neclaritatea actelor legislative și a succesiunii acestora, precum și poziția transmisă de unele prefecturi din țară sub formă de “circulare” prin care atrag atenția primăriilor în sensul neacordării acestora pentru luna decembrie 2018, dorim să facem următoarele precizări:

- ▶ actele normative cu incidență în materia acordării indemnizației de hrană, precum și succesiunea lor, sunt următoarele:
- Art 18 alin. (1) și (2) din Legea nr. 153/2017 forma inițial adoptată conform căreia *“începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată... Indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).”*
- Art. 25 alin. (1) privind limitarea sporurilor, indemnizațiilor primelor: *“Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de*

*comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.”*

- Art. 3 alin. (1) și (4) din Legea nr. 153/2017 privind responsabilitatea stabilirii și acordării drepturilor de natură salarială: “*Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credit..... **Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege,... în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.***”
- Art. 11 alin. (4), conform căruia în administrația publică locală “*Nivelul veniturilor salariale se stabilește, ...fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.*”
- OUG nr. 90/2017, intrată în vigoare la data de 07.12.2017, conform căreia, ca o derogare, se stabilește că “*În anul 2018, instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu acordă personalului din cadrul acestora tichete cadou, premii și nici indemnizația de hrană și indemnizația de vacanță prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017.*”
- La această dată este aplicabilă norma prevăzută de OUG nr. 91/2017, intrată în vigoare la data de 08.12.2017, care vine cu o modificare-clarificare a art 18 alin. (1) din legea nr. 153/2017 și prevede că “*(1) Începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă*

*obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.... Indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).”*

- Art 53 din legea nr. 500/2002 conform căruia “(1) Salariile în sistemul bugetar se plătesc o dată pe lună, în perioada 5-15 a fiecărei luni, pentru luna precedentă.”

► Din interpretarea coroborată a textelor mai sus-menționate, reținem următoarele:

- În primul rând, OUG nr. 91/2017 este subsecventă OUG nr. 90/2017, astfel încât a susține că interdicția impusă de OUG nr. 90/2017 se menține și pentru luna decembrie 2018, contravine normelor de tehnică legislativă, OUG nr. 90/2018 este practic modificată, completată de subsecventa OUG nr. 91/2017.
- Indemnizația de hrană prevăzută de art. 18 alin. (1) și (2) din legea nr. 153/2017 se acordă începând cu”, așadar pentru luna decembrie 2018, proporțional cu timpul lucrat în luna decembrie 2018, dar practic cu plata efectivă în luna ianuarie 2019 și din bugetul aferent lunii ianuarie 2019. Acesta este raționamentul acordării “începând cu luna decembrie 2018”, cu plata efectivă, conform legii, în luna ianuarie 2019, din bugetul pentru luna ianuarie 2019, și proporțional cu timpul lucrat în luna decembrie 2018! Voința legiuitorului a fost practic ca veniturile salariaților din sistemul bugetar să crească, să se completeze cu indemnizația de hrană, începând cu luna ianuarie 2019 și cu plata drepturilor salariale din luna ianuarie 2019, dar aferente lunii decembrie 2018. Dacă legiuitorul ar fi avut o altă voință, ar fi stabilit expres de pildă acordarea începând cu anul 2019.
- În interpretarea de mai sus, precum și având în vedere specificul plății drepturilor salariale pentru luna precedentă, cele două texte de lege nu se contrazic, ci se completează!

***În concluzie,* apreciem că indemnizația de hrană se va acorda începând cu luna decembrie 2018, cu plată în luna ianuarie 2019, în condițiile legii, și anume în condițiile de art. 11 și în limita sporurilor de 30% impusă de art. 25 din Legea nr. 153/2017, precum și**

cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate. Sarcina stabilirii și acordării acesteia va reveni ordonatorului de credite.

FNSA reiterează necesitatea ca sindicatele afiliate să se asigure că în fundamentarea bugetelor locale pentru anul 2019 vor fi avute în vedere sumele necesare pentru a putea beneficia de indemnizația de hrană obligatorie conform legii. Mai mult, vă reamintim că prin adresa FNSA nr. 268/08.10.2018, am arătat că se impune a fi avute în vedere și sumele necesare pentru indemnizația de vacanță obligatorie conform legii/ vouchere de vacanță (în prezent intenția politică declarată și proiectul de act normativ vizează acordarea în anul 2019 a unui singur voucher de vacanță în suma de 1450 lei), majorarea salariilor de bază prin raportarea coeficienților la salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.080 lei (conform declarațiilor de presă și proiectelor normative aflate în transparență decizională), precum și asigurarea fondului de premiere (5% din cheltuielile cu salariile de bază), conform legii.

Cu respect,

**Valer SUCIU**

Președinte al FNSA



Întocmit: consilier juridic FNSA

Simina Feneșan-Cadiș

