

Nr. 29 din 06.05.2020

În atenția:

Domnului **Liviu APOSTOIU**
Prim-vicepreședinte al C.N.S. Cartel Alfa

Stimate Domnule Prim-vicepreședinte,

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație (FNSA), după analiza Proiectului de lege privind planul special de gestiune a resurselor umane – cu solicitarea inițiatorului de a fi dezbătut și adoptat de către Parlamentul României, în regim de urgență - vă înainteză pe această cale punctul de vedere al organizației noastre cu privire la prevederile acestui proiect și vă solicită să susțineți demersurile FNSA, în ședința Consiliului Economic și Social, atunci când se va luat în discuție acordarea avizului CES, după cum urmează:

I. Aprecieri referitoare la aria de aplicabilitate a prevederilor acestei legi în sectorul bugetar și la necesitatea adoptării acestuia după consultarea cu organizațiile sindicale reprezentative din sector.

Deși în această perioadă, sectorul de activitate „Administrație publică”, în general, și administrația publică locală, în special, s-a aflat în prima linie, cu toți lucrătorii implicați în aplicarea măsurilor stabilite în vederea combaterii efectelor care au generat decretarea stării de urgență pe teritoriul României, constatăm că este, practic, singurul sector vizat de prevederile acestui proiect de lege. Mai mult decât atât, majorității instituțiilor din acest sector li s-au transferat activități noi iar acestea au necesitat contribuția cu resurse proprii la implementare!

Ne aflăm în acest moment în situația, conform declarațiilor reprezentanților Guvernului României, de a stabili măsuri și de a acționa în conformitate cu intrarea într-o nouă etapă, cea a stării de alertă, ca urmare a încetării stării de urgență. Un astfel de proiect de lege, ale cărui prevederi se aplică pe perioada decretării stării de urgență, trebuie discutat odată cu

revenirea la cadrul legal stabilit de Legea dialogului social, respectând în totalitate principiile transparenței decizionale și a consultării tuturor partenerilor sociali. Adoptarea acestuia, în forma propusă, fără dezbateri cu organizațiile sindicale reprezentative la nivel național din sectorul de activitate „Administrație publică”, va avea ca și rezultat apariția unei legi disfuncționale, care deschide calea abuzurilor conducătorilor de instituții asupra salariaților.

În consecință, vă solicităm să susțineți nediscriminarea salariaților din sectorul administrație și includerea acestui sector în rândul celor excluse de la aplicarea prevederilor Proiectului de lege privind planul special de gestiune a resurselor umane.

II. Aprecieri referitoare la unele articole din textul Proiectului

1. Art. I pct. 1 privind introducerea în Codul Administrativ a unui nou articol, art 368¹ lit a): *„în cazul întreruperii sau reducerii temporare a activității autorității sau instituției publice, partial sau în întregul său, pe baza unor decizii externe instituției, și care fac imposibilă desfășurarea activității conform atribuțiilor sale legale”*,

Se elimină în totalitate! Termenul de “decizie externă autorității sau instituției publice” este unul echivoc și insuficient definit și va fi folosit în mod abuziv (de pildă, un ordin de prefect sau de ministru). Introducerea acestui articol, urmărește, probabil, aplicarea măsurilor justificate, în unele situații, de decretarea stării de urgență, și după încetarea acesteia.

FNSA este de acord exclusiv cu lit b, ce vizează situația excepțională, justificată constituțional, a stării de asediu și de urgență! - *„pe durata întreruperii sau reducerii temporare a activității instituției publice, partial sau în întregul său, ca urmare a decretării stării de asediu sau stării de urgență potrivit art. 93 alin. (1) din Constituția României, republicată”*.

2. Art I, pct 1, alin 6, lit b) și c),

b) *„reducerea programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână, cu reducerea corespunzătoare a salariului lunar, dacă fluctuația gradului de încărcare cu sarcini de serviciu, înainte și în timpul situației prevăzute la alin. (1), la nivelul compartimentului, evaluate procentual, este de cel mult 20%;*

c) suspendarea raportului de muncă sau de serviciu din initiative angajatorului ori a conducătorului autorității sau instituției publice, dacă fluctuația gradului de încărcare cu sarcini de serviciu înainte și în timpul situației prevăzute la alin. (1), la nivelul compartimentului, evaluate procentual, este de peste 20%;

Procentul de 20% este arbitrar introdus iar nereglementarea efectivă a procedurii evaluării, de asemenea lasă deschisă perspectiva abuzurilor. Măsurile efective ce pot fi aplicate trebuie apreciate în fapt, cu consultarea organizației sindicale îndreptățite!

3. Art I pct 5, alin (1) lit a) - din nou se folosește sintagma "decizie externă", echivocă și neconcisă - Eliminarea în totalitate!

4. art II alin (1): „pe durata suspendării raporturilor de muncă sau de serviciu din initiative angajatorului ori a conducătorului autorității sau instituției publice, în temeiul art. 368¹ alin (6) lit c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, personalul contractual și/sau funcționarii publici implicați în activitatea redusă sau întreruptă, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, în valoare de 75% din salariul lunar corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat în vigoare”

FNSA solicită în mod expres eliminarea tezei finale privind limitarea la 75% din salariu mediu brut pe țară a indemnizației de pe perioada suspendării raportului de muncă sau de serviciu. În forma propusă, limitarea este contrară art 53 alin (1) din Codul muncii și dreptului comun, cu atât mai mult cu cât indemnizația este plătită din fondul de salarii!

Cu respect,

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

