



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

Nr. 12 din 21.01.2026

Către,

GUVERNUL ROMÂNIEI

Domnul **Ilie Gavrilă BOLOJAN** – Prim-minstru

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Domnul **CSEKE Attila** - Ministru

Stimate Domnule Prim-ministru,

Stimate Domnule Ministru,

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație-FNSA, analizând propunerea recent publicată pe site-ul MDLPA în transparență decizională la data de 13 Ianuarie 2026, *Lege privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative* – așa-numita lege de reformă din pachetul II,



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

Solicită reanalizarea proiectului de lege și abordarea propunerilor noastre de modificare, precum și inserarea acestora, după cum urmează:

Nr. crt.	Nr. articol	Textul propus de autoritatea inițitoare (rezumat relevant)	Conținut propunere/sugestie/opinie	Argumentarea propunerii/sugestiei/opinii (elaborată)
1	Art. XL (reducere 30% număr maxim posturi UAT)	Reducerea cu 30% a numărului maxim de posturi în unitățile administrativ-teritoriale, calculat pe baza OUG nr. 63/2010 și populație la 1 ianuarie 2024, cu sancțiuni prin sistarea cotelor defalcate din impozit pe venit.	Eliminarea procentului de 30% sau reducerea acestuia la maxim 10% , cu prelungirea termenelor de comunicare (60 zile pentru prefect) și adoptare hotărâri (120 zile pentru consilii locale/județene). Solicităm aplicarea în mod nediscriminatoriu a aceluiași principii de reducere temporară de cheltuieli salariale și pentru administrația publică locală, de 10%.	Reducerea cu 30% este disproporționată și riscă să genereze blocaje majore în furnizarea serviciilor publice esențiale către cetățeni (ex. stare civilă, urbanism, digitalizare, autorizații construcții, asistență socială, taxe și impozite). Deficitul bugetar excesiv invocat în expunerea de motive nu este responsabilitatea funcționarilor publici locali, care au suportat deja măsuri restrictive ani la rând (înghețări salariale, plafonări posturi). O astfel de tăiere masivă ar afecta retenția personalului calificat și ar contraveni scopului declarat al legii – creșterea capacității financiare a UAT-urilor – prin degradarea calității actului administrativ și creșterea timpilor de procesare pentru cetățeni. Chiar dacă vom ignora inadvertențele legale, dar și criteriile de oportunitate invocate, în contextul în care normativ de personal este stabilit încă din 2010, iar activitățile instituțiilor publice au crescut exponențial în ultimii ani, implicând atribuții noi, personal calificat și chiar nevoia de mai mult personal, și cu toate acestea, la 12 ani distanță se propune o diminuare a normativului de personal, fără o justă abordare și o reformă cât mai realistă și nepolitizată, angrenată în realitățile administrației publice locale.



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

2.	Art. XL (reducere 30% număr maxim posturi UAT)	Reducerea cu 30% a numărului maxim de posturi în unitățile administrativ-teritoriale, calculat pe baza OUG nr. 63/2010 și populație la 1 ianuarie 2024, cu sancțiuni prin sistarea cotelor defalcate din impozit pe venit.	Excludere demnitarii (primar și viceprimar) de la calcul numărului de posturi care trebuie redus cu 30%	Demnitarii nu pot fi reduși, eliminați sau eliberați din funcție.
3	Art. XL alin. (7) lit. a) (limită 20% posturi ocupate afectate)	Reducerea de 30% nu poate afecta mai mult de 20% din posturile ocupate efectiv.	Majorarea limitei la 0% (protecție integrală a posturilor ocupate) și introducerea unor excepții explicite pentru posturile responsabile cu digitalizarea administrației publice locale, implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă (PNRR, fonduri UE) și servicii esențiale (stare civilă, urbanism, asistență socială).	Protecția integrală a posturilor ocupate asigură predictibilitatea și stabilitatea funcției publice (principiu consacrat în art. 398 din OUG 57/2019 și art. 41 Constituție). Posturile din digitalizare și management proiecte UE sunt deficitare cronic și vitale pentru absorbția fondurilor europene (ținte PNRR până în 2026-2027), care aduc venituri suplimentare UAT-urilor. Reducerile ar genera pierderi financiare majore, sancțiuni UE și blocaje în servicii online esențiale pentru cetățeni, contrar obiectivului legii de consolidare financiară sustenabilă.



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

4	Art. XL alin. (12-13) (modalități de reducere cheltuieli personale)	Reducere posturi finanțate, disponibilizări, reducere sporuri/indemnizații – cu consultare obligatorie a sindicatelor/reprezentanților salariaților.	Transformarea „consultării” în „negociere colectivă obligatorie” (conform Legii dialogului social) și interzicerea disponibilizărilor colective fără acordul scris al organizațiilor sindicale	Consultarea formală actuală nu oferă garanții reale împotriva abuzurilor. Negocierea colectivă asigură un dialog autentic, previne concedieri abuzive motivate politic (ex. eliminarea funcționarilor „incomози” care respectă strict legea, în favoarea celor „docili”) și respectă principiul imparțialității și profesionalismului funcției publice. Acest mecanism ar proteja calitatea serviciilor publice și ar evita litigii masive, cu costuri suplimentare pentru UAT.
5	Art. XL (termen reorganizare aparat specialitate – 90 zile)	Reorganizarea aparatului de specialitate al primarului/consiliului în maxim 90 zile de la comunicarea plafonului.	Prelungirea termenului la minim 180 zile și obligativitatea elaborării planului de reorganizare doar după negociere colectivă cu sindicatele, cu protecție expresă a drepturilor salariale câștigate (Legea nr. 153/2017).	Termenul de 90 zile este nerealist și generează haos instituțional, riscând concedieri bruște și abuzive. Negocierea colectivă (Legea 367/2022) și protecția drepturilor câștigate asigură tranziție echilibrată, previn scăderea motivației personalului și degradarea serviciilor către cetățeni (ex. întârzieri în eliberare documente, blocaje proiecte europene).
6	Art. XL alin. (7) lit. b) (distribuire reducere posturi pe toate punctele)	Ordonatorul principal de credite poate propune distribuirea reducerii de 30% pe toate structurile (inclusiv Poliție Locală, evidență persoane etc.); scutire obligație personal pază doar	Introducerea obligativității unor criterii obiective și transparente (bazate pe indicatori de performanță, nevoi servicii publice esențiale și impact asupra cetățenilor) pentru orice	Flexibilitatea distribuirii lasă loc abuzurilor subiective/politice (ex. protecție selectivă Poliție Locală vs. tăieri din aparat specialitate). Prevederea scutirii de pază e limitată strict la localități rurale, deci nu poate justifica tăieri generale în municipii/orășe (unde obligația rămâne). Criteriile obiective și negocierea colectivă asigură echitate, previn favoritisme și protejează servicii esențiale cetățenilor, respectând proporționalitatea eficientizării.



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

	anexei OUG 63/2010) + punctual 1 de la art. XXXII	în localități rurale cu supraveghere video.	redistribuire + negociere colectivă obligatorie cu sindicatele; clarificare expresă că scutirea de personal pază (art. 18 alin. (6) din legea nr. 333/2003) nu justifică reduceri posturi în UAT urbane/municipii.	
7	Art. XL alin. (7) lit. b)	Calcularea cheltuielilor de personal la care se poate aplica o reducere temporară în anul 2026	Eliminarea din calculul cheltuielilor de personal a indemnizațiilor demnitarilor (primar și viceprimar)	Scăderea indemnizației viceprimarului obliga la reducerea salariului chiar și pentru funcționari cărora primarul nu dorește să le reducă
8	Art. XL alin. (7) lit. b)	Calcularea cheltuielilor de personal la care se poate aplica o reducere temporară în anul 2026	Eliminarea din calculul cheltuielilor de personal a sporurilor pentru implementarea proiectelor europene	Sporurile acordate funcționarilor publici precum și demnitarilor (primar și viceprimar) nu au caracter permanent
9	Art. XLIX	Reducerea cheltuielilor de personal în administrația publică centrală cu 10% față de cheltuielile de personal efectuate în anul 2025	Propunem reducerea cheltuielilor de personal pentru anul 2026 cu 10% față de cheltuielile de personal efectuate în anul	Justificarea raportării la anul 2024 vizează evitarea dublei măsurii, în anul 2025 având loc deja o serie de reduceri de cheltuieli, precum și reduceri de personal, prin reorganizări ale instituțiilor publice, precum și prin eliberarea naturală a unor posturi.



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

		diminuate cu cheltuielile de personal aferente organizării alegerilor din anul 2025.	2024 diminuate cu cheltuielile de personal aferente organizării alegerilor.	
10	Art. XXII	Salarizarea personalului din administrația publică locală (funcționari publici și personal contractual din aparatul de specialitate al primarilor și din instituțiile și serviciile publice de interes local din subordinea autorităților administrației publice locale) în cadrul instituțiilor și autorităților publice care nu își pot acoperi cheltuielile salariale din veniturile proprii provenite din impozite și taxe locale, se stabilesc pe baza grilelor de salarizare pentru administrația publică locală aprobate prin hotărâre a guvernului în termen de 60	Eliminarea prevederii astfel cum este propusă, cooptarea organizațiilor sindicale în orice demers privind salarizarea personalului din administrația publică locală, în spiritul legii nr. 153/2017.	Prevederea legală nu corespunde imperativelor și principiilor legii salarizării personalului bugetar, plătit din fonduri publice, și chiar a principiilor de constituționalitate. Salarizarea personalului plătit din fonduri publice nu poate fi făcută decât exclusiv prin lege , prin act normativ de natură legislativă, care să urmeze procedurile specifice de aprobare, și nu prin hotărâre de guvern, act administrativ emis în executarea legii. Mai mult, spre deosebire de prevederile Legii-cadru nr. 153/2017, mai precis a art. 11 alin. (1), organizațiile sindicale au fost excluse din procesul de consultare privind stabilirea salariilor de bază a personalului din administrația publică locală.

FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

		de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.		
11	Art. XVII	Cesionarea creanțelor fiscale și bugetare către executori judecătorești sau către operatori economici specializați în recuperarea creanțelor, în vederea colectării acestora.	Eliminarea sau cel puțin detalierea costurilor “externalizării” practic a serviciului public, către actori privați	Reglementarea este o formă mascată de externalizare a serviciilor publice, către persoane de drept privat, fără detalierea impactului bugetar real.
12	Art. I, pct. 27 - – modificări ale Codului administrativ	Exercitarea raporturilor de serviciu pe bază de mandat, coroborat cu instituția rotației, reglementarea funcțiilor sensibile	Eliminarea prevederilor incidente, respectiv a caracterului obligatoriu al rotației	Introducerea mandatelor și a rotației unor funcții publice de conducere are ca și consecință imediată pierderea stabilității în funcția publică și legarea funcționarului public de nivelul politic, la dispoziția conducătorilor politici. Efectele pozitive vor fi departe de profesionalizarea și depolitizarea așteptate, în timp ce cele negative – afectarea stabilității în funcția publică, afectarea profesionalismului funcționarului public și a vieții de familie a acestuia sunt efecte aproape sigure. Insuficienta transparență a mecanismelor de rotație, care trebuie să aibă caracter voluntar, în opinia noastră. -Definirea deficitară a funcțiilor publice de conducere sensibile - acele funcții ce prezintă „risc semnificativ de afectare a obiectivelor entității prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare și informaționale, sau de corupți
13	Art. I, pct. 28 – modificări	Reglementarea normei reduse de muncă, respectiv a	Eliminarea întru-totul a reglementării exercitării	Raportul de serviciu, implicit funcția publică, nu poate fi exercitată cu timp parțial, ori cu reducerea normei de muncă. Reglementarea deschide calea

FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

	ale Codului administrativ	exercitării raportului de serviciu a funcționarului public din administrația publică locală, cu normă redusă de muncă – implicit și consecințele juridice ale acestei reglementări.	raportului de serviciu a funcționarului public din administrația publică locală, cu normă redusă de muncă.	abuzurilor angajatorilor, atât din perspectiva alegerii acelor posturi "pretabile" muncii reduse, cât și a consecințelor refuzului funcționarului public (eliberarea din funcția publică) fără o justificare și protecție reale.
14	Art. XIX.	Centralizarea atribuțiilor „compartimentelor suport” la nivelul ordonatorului principal de credite, în administrația publică centrală.	Eliminarea prevederii în forma propusă.	Este o măsură neclar reglementată și care, aplicată deficitar, riscă să afecteze cariera/viitorul unui număr mare de funcționari publici de la nivelul ordonatorilor secundari și terțiari de credite. Este foarte important ca măsurile ce se vor stabili la nivelul fiecărui ordonator de credite să fie identificate împreună cu reprezentanții sindicatelor/salariaților, ca procesele să fie transparente, bazate pe analize temeinice și care să respecte drepturile salariaților. Ne manifestăm îngrijorarea cu privire la faptul că proiectul conține soluții și proceduri neclare, insuficient de transparente, care lasă la latitudinea unor oameni (conducătorii instituțiilor, comisii, grupuri de lucru, superiorii ierarhici etc.) luarea unor decizii care afectează dreptul la carieră al funcționarilor publici (stabilirea funcțiilor sensibile, evaluarea multianuală, numărul exact și funcțiile publice concrete
15	General proiect + Expunere de motive	Accent exclusiv pe reducere cheltuieli publice pentru corectare deficit bugetar,	Adăugarea unei prevederi generale: Orice măsuri de eficientizare/reorganizare să fie însoțite de planuri de retenție și formare	Deficitul bugetar nu este generat de funcționarii publici locali, care au suportat deja restricții severe ani la rând. Măsurile propuse riscă să afecteze disproporționat administrația locală, cu impact negativ asupra cetățenilor (calitate și accesibilitate servicii). Dialogul social real (Legea 367/2022) și



FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA

(consolidare fiscală)	fără protecții sociale explicite pentru personalul local.	profesională, cu prioritate pentru posturi esențiale, și să respecte integral dialogul social tripartit (Guvern – sindicate – structuri asociative UAT).	retenția specialiștilor ar asigura eficiență sustenabilă, fără sacrificarea profesionalismului.
-----------------------	---	--	---

Bogdan ȘCHIOP – Președinte al FNSA



FNSA