

În atenția:

Tuturor sindicatelor afiliate FNSA

INFORMARE

**Privind principalele modificări aduse de
Legea nr. 165/2026 pentru modificarea și completarea O.U.G nr. 57/2019 privind Codul
administrativ, cu impact asupra salariaților din Administrația Publică**

Recenta Lege nr. 165/2026 pentru modificarea și completarea O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 651/06.08.2026, aduce o serie de modificări și completări la Codul administrativ, cu implicații asupra statutului salariaților din Administrația publică, atât funcționari publici cât și personal contractual.

Ca o sinteză a principalelor modificări, menționăm următoarele:

1. În ceea ce privește **funcționarii publici de execuție, clasa 1** (ex. auditori, consilieri, consilieri juridici, inspectori, funcții publice specifice asimilate), sunt introduse 3 noi niveluri de carieră pentru **gradul superior, nivelurile 2-4**, nivelul 4 fiind nivelul maxim al carierei în funcția publică de execuție. Scopul declarat este permiterea evoluției profesionale pe verticală fără accesarea unei funcții de conducere. Conform legii, precizăm următoarele:
 - funcționarii publici încadrați în prezent la gradul superior, clasa 1, sunt asimilați nivelului 1, fiind considerați “superior, nivel 1”.
 - posturile ce se pot înființa (transforma) pentru nivelurile 2–4 nu pot depăși 20% din totalul posturilor aprobate la nivelul ordonatorului de credite, cu mențiunea că dintre acestea, maxim 8% pot fi alocate nivelului maxim 4. Ocuparea acestora se face exclusiv prin concurs ori examen de promovare.

- Conducătorii autorităților și instituțiilor publice aprobă organizarea concursurilor sau examenelor de promovare și transformarea funcțiilor publice de execuție pentru cele 3 noi niveluri, începând cu **1 ianuarie 2027**.
 - Accesul la examinări, în vederea promovării pe noile niveluri, este destul de restrictiv, necesitând obținerea calificativului maxim (nota 5) la cel puțin o competență generală în evaluarea anuală, plus criterii specifice de vechime (1 an în instituție pentru nivelul 2; 3 ani în nivelul deținut pentru nivelul 3, respectiv 4). Promovarea are la bază așadar procedura evaluării anuale.
2. **Funcțiile publice de expert, clasa 1, se transformă** în funcții de consilier, clasa 1, cu menținerea gradelor profesionale. De asemenea, funcțiile publice de inspector, clasa I, care nu au prevăzute în fișa postului atribuții de inspecție și control, se transformă în funcții publice de consilier, clasa I, cu menținerea gradelor profesionale corespunzătoare pentru funcțiile publice ocupate.
 3. Până la data de **1 ianuarie 2027**, autoritățile și instituțiile publice au obligația să **actualizeze fișele posturilor aferente funcțiilor publice**, corelat cu noile domenii funcționale, stabilite în Anexa 8 la O.U.G. nr. 57/2018 – Norme privind cadrele de competență generale și specifice. Redefinirea responsabilităților funcției publice, a atribuțiilor, a competențelor specifice din fișele postului se determină în funcție de domeniul funcțional căruia îi aparține funcția publică respectivă. Autoritățile și instituțiile publice vor stabili domeniile funcționale, alocând fiecărei funcții publice între 1 și 3 astfel de domenii (în funcție de responsabilitățile postului și activitățile specifice) și să actualizeze fișele de post.
 4. Cel târziu până la 31 decembrie 2026, pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 (funcții publice locale), cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se desfășoară etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență.
 5. Concursurile de recrutare și promovare ale căror proceduri au fost inițiate (prin transmiterea înștiințării către ANFP), se desfășoară în continuare până la finalizarea acestora, în conformitate cu prevederile legale în vigoare la data demarării procedurii de concurs. În același sens, ca regulă, se desfășoară și procedurile de modificare a raporturilor de serviciu în curs.

6. Legea nr. 165/2026 introduce o excepție temporară, de 12 luni de la intrarea în vigoare (respectiv până în august 2027) de acces în funcția publică, și anume prin **transformarea posturilor contractuale care implică exercitarea de prerogative de putere publică, în funcții publice**. De asemenea, în următoarele 6 luni se va analiza structura de posturi existente și se vor stabili posturile care implică exercitarea de prerogative de putere publică, în condițiile prevăzute la art. 370, urmând a fi emise acte administrative de numire în funcție publică.
7. Până la data de **1 ianuarie 2027**, autoritățile și instituțiile publice au obligația să **actualizeze fișele posturilor aferente posturilor contractuale** în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1.336/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice.
8. Reglementările specifice personalului contractual aduc modificări de substanță, de la atribuții ale ANFP privind gestiunea acestuia, la clasificarea funcțiilor contractuale, definirea rolului și atribuțiilor posturilor contractuale, drepturi, obligații și răspundere juridică, încadrare, promovare și evaluare performanțe profesionale, până la **implementarea și aplicarea regimului incompatibilităților și conflictului de interese** și salariaților personal contractual.

FNSA solicită sindicatelor membre să participe activ în procedurile de aplicare a noilor prevederi legale, iar orice nelămuriri ori inadvertențe să fie semnalate punctual și contestate legal, dacă e cazul. FNSA solicită și sprijină toate sindicatele afiliate să ia măsurile ce se impun și să monitorizeze cu precădere cel puțin următoarele aspecte:

- procedurile de stabilire/transformare a funcțiilor publice ori contractuale: păstrarea gradelor profesionale conform legii, identificarea experților și inspectorilor (fără atribuții de control) ale căror posturi devin funcții de consilier, posturi contractuale cu atribuții de putere publică.

- verificarea respectării procedurilor și termenelor în procesul de înființare a funcțiilor publice de execuție, clasa 1, grad superior, niveluri 2-3, respectiv a concursurilor de promovare. În același sens, se impune o monitorizare mai riguroasă a procedurilor de evaluare anuală – criteriu pentru promovare, vulnerabile la subiectivism din partea evaluatorilor.

-
- noile standarde organizaționale: elaborarea domeniilor funcționale și a cadrelor de competențe.
 - procedurile de actualizare a fișelor de post, fără abuzuri sau sarcini suplimentare, atât pentru funcționarii publici, cât și pentru salariații personal contractual.
 - analizarea întregului personal contractual: delimitarea clară a posturilor contractuale de cele cu prerogative de putere publică, respectiv identificarea cazurilor unde posturile contractuale trebuie transformate în funcții publice.
 - angrenarea reprezentanților organizațiilor sindicale în comisii de specialitate - comisii paritare, comisii de concurs/promovare, comisii de disciplină (inclusiv pentru personalul contractual).

Pentru orice clarificări suplimentare sau îndrumări, nu ezitați să ne contactați.

Cu respect,

Bogdan ȘCHIOP – Președinte al FNSA



The seal is circular with the text "FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIE" around the top and "ROMÂNIA" around the bottom. In the center, there is a stylized logo with the letters "FNSA" and the number "1" below it.

Întocmit: consilier juridic FNSA

Simina **FENEȘAN-CADIȘ**

