

IMPLICAREA PARTENERILOR SOCIALI ÎN REFORMA ADMINISTRATIV-TERITORIALĂ

Către:

Guvernul României

Domnul **Luca NICULESCU** – Prim-ministru

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Domnul **Marcel-Alexandru STOICA** - Ministru

În atenția:

Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

*Domnului **Petre Florin MANOLE** - Ministru*

Ministerului Finanțelor

*Domnului **Alexandru NAZARE** - Ministru*

Ministerului Afacerilor Interne

*Domnului **Marian NEACȘU** – Viceprim-ministru/Ministru Afacerilor Interne*

Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

*Domnului **Felix COZMA** - Președinte*

Consiliului Economic și Social

*Domnului **Sterică FUDULEA** - Președinte*

Comisiilor pentru administrație publică ale Senatului și Camerei Deputaților

Structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale

Subiect: *Solicitare privind transparența, dialogul social și protejarea salariaților în procesul de reformă administrativ-teritorială și de reorganizare a administrației publice*

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație – FNSA, organizație sindicală reprezentativă pentru sectorul de activitate „Administrație publică”, a luat act de declarațiile publice referitoare la inițierea unei reforme administrativ-teritoriale, care include comasarea unor unități administrativ-teritoriale, precum și cele referitoare la reorganizarea aparatului guvernamental prin reducerea sau comasarea unor agenții și restructurarea ori lichidarea unor companii de stat. Declarațiile menționează inclusiv posibilitatea angajării răspunderii Guvernului și un calendar care s-ar putea încheia în martie 2027, deși în acest moment nu este publicat un proiect, nu sunt cunoscute criteriile de reorganizare și nici consecințele asupra serviciilor publice și personalului angajat.

FNSA nu contestă necesitatea corectării suprapunerilor instituționale, a consolidării capacității administrative sau a utilizării eficiente a fondurilor publice, însă atrage atenția că asemenea reformă nu poate fi redusă la numărul UAT-urilor, al instituțiilor ori al posturilor desființate sau comasate. Considerăm că ea trebuie să pornească de la atribuții, volumul activității, accesul cetățenilor la servicii și capacitatea efectivă a administrației de a pune în aplicare legea.

Programul de guvernare prevede, de altfel, auditarea instituțiilor după atribuții, personal, buget, rezultate și suprapuneri, dimensionarea personalului după volumul activității și renunțarea la reducerile procentuale uniforme. Așadar, solicităm cu insistență ca aceste angajamente să fie transpuse în metodologia reformei și garantate juridic. Orice reformă trebuie să parcurgă anumite etape înaintea adoptării ei, iar una de asemenea anvergură necesită un parcurs organizat, clar și asumat public, desfășurat transparent și în dialog cu partenerii sociali, nu în afara acestuia.

Solicitările de mai jos se întemeiază pe legislația în vigoare privind dialogul social, transparența decizională în administrația publică, statutul funcționarilor publici și protecția drepturilor salariaților în cazul reorganizării și al transferului de activități.

Solicitările noastre includ:

1. Stabilirea responsabilității instituționale

- desemnarea oficială a ministerului coordonator;
- publicarea mandatului, componenței și calendarului grupului de lucru;
- includerea Ministerului Muncii, Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, ANFP și a structurilor asociative ale UAT-urilor;
- includerea federațiilor sindicale reprezentative pentru administrația publică;
- desemnarea unui punct unic de contact pentru transmiterea documentelor și observațiilor.

2. Auditul funcțional și teritorial care să analizeze, pentru fiecare instituție sau UAT:

- atribuțiile legale și eventualele suprapuneri;
- numărul posturilor aprobate, ocupate și vacante;
- volumul real de activitate;
- populația deservită, suprafața și dispersia localităților;
- numărul beneficiarilor și complexitatea dosarelor;
- veniturile proprii și cheltuielile obligatorii;
- infrastructura și posibilitățile reale de digitalizare;
- distanța până la viitorul centru administrativ;
- capacitatea de asigurare a serviciilor sociale, de evidență a persoanelor, urbanism, taxe, situații de urgență și asistență comunitară.

Un aspect foarte important în toată această procedură de audit este reprezentat de faptul că rezultatul acestuia trebuie să distingă între posturile politice sau manageriale, funcțiile-suport și personalul care furnizează direct serviciile publice.

3. Proiectul trebuie însoțit de evaluări distincte, astfel încât economia estimată să poată fi comparată cu toate costurile reorganizării, nu doar cu reducerea cheltuielilor salariale:

- efectele asupra serviciilor publice;
- personalul afectat pe instituții și categorii profesionale;
- costurile transferului patrimoniului, arhivelor și sistemelor informatice;

-
- impactul bugetar pe termen scurt, mediu și lung;
 - riscul depopulării și izolării unor comunități;
 - efectele asupra proiectelor europene și contractelor în derulare;
 - efectele asupra condițiilor de muncă, navetei și riscurilor psihosociale;
 - capacitatea instituțiilor rezultate de a prelua atribuțiile.

4. Dialogul social anterior redactării formei finale, deoarece consultarea trebuie să aibă loc înaintea stabilirii soluției, nu după închiderea proiectului.;

- constituirea unui grup tehnic permanent cu participarea federațiilor reprezentative la nivelul sectorului de activitate „Administrație publică”;
- transmiterea documentelor cu minimum zece zile lucrătoare înaintea reuniunilor;
- prezentarea datelor care fundamentează fiecare propunere;
- consemnarea discuțiilor în procese-verbale;
- răspuns scris și motivat la propunerile sindicale;
- consultare atât la nivel național, cât și la nivelul fiecărei instituții sau UAT afectate.

5. Modalitatea de adoptare a reformei

FNSA consideră că amploarea reformei justifică procedura parlamentară obișnuită și nu opțiunea pentru angajarea răspunderii, un demers care de altfel evită transparența, dialogul social, consultarea comunităților și referendumurile impuse de lege.

Alături de aceste elemente precizate mai sus, considerăm că orice Guvern democratic și conștient de faptul că politicile publice sunt implementate de către salariați, trebuie să implementeze măsuri de protecție a acestora și de introducă expres, în conținutul proiectului, următoarele garanții:

1. Nu vor fi aplicate reduceri procentuale uniforme ale posturilor și nu va exista nicio prezumție că posturile vacante ori funcțiile de execuție sunt inutile.
2. Personalul va fi evaluat exclusiv după atribuții, volumul activității și nevoia de continuitate a serviciilor.

3. Preluarea cu prioritate a personalului de către instituția succesoare, pe funcții identice sau echivalente.
4. Menținerea salariului de bază, a venitului în plată, a vechimii, gradului profesional, concediului neefectuat și a celorlalte drepturi legal dobândite.
5. Menținerea aplicabilității contractelor și acordurilor colective, în condițiile legii, până la negocierea unora noi.
6. Ocuparea posturilor vacante, transferul, redistribuirea și formarea profesională înaintea oricărei concedieri.
7. Consultarea, conform legii, a organizațiilor sindicale înaintea modificării organigramei, statului de funcții, locului muncii sau fișelor de post.
8. Asigurarea unui termen real de tranziție, de minimum 30 de zile, fără diminuarea termenelor speciale mai favorabile.
9. Stabilirea transparentă și verificabilă a criteriilor, dacă desființarea unor posturi nu poate fi evitată.
10. Măsuri de protecție pentru salariații obligați să se deplaseze la un alt loc de muncă: transport, decontarea navetei, program adaptat și, după caz, muncă la distanță.
11. Măsuri sociale și compensații negociate pentru situațiile în care încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu devine inevitabilă.
12. Interzicerea oricărei discriminări pe criteriu sindical și protejarea reprezentanților sindicali aleși.
13. Evaluarea și prevenirea suprasolicitării, a stresului ocupațional și a celorlalte riscuri psihosociale din perioada reorganizării.
14. Menținerea personalului necesar în punctele locale de lucru, astfel încât reforma să nu îndepărteze serviciile publice de cetățeni.

Având în vedere calendarul politic anunțat, SOLICITĂM, pe termen scurt, următoarele:

1. Comunicarea, în cel mai scurt timp, a instituției coordonatoare, componenței grupului de lucru și calendarului estimate.

2. Transmiterea către organizațiile sindicale reprezentative la nivelul sectorului de activitate „Administrație publică” a documentelor și analizelor existente;
3. Includerea în grupul tehnic privind administrația publică a organizațiilor sindicale reprezentative la nivelul sectorului de activitate „Administrație publică”.
4. Organizarea, în cel mai scurt timp, a unei prime reuniuni cu federațiile sindicale reprezentative la nivelul sectorului de activitate „Administrație publică”;
5. Asumarea publică a faptului că niciun proiect nu va fi definitivat înaintea consultării partenerilor sociali și a comunităților afectate.

FNSA își exprimă disponibilitatea de a participa cu experți în administrație publică, legislația muncii, funcția publică, salarizare și servicii comunitare la acest demers legislativ și atrage atenția că reforma poate avea legitimitate numai dacă îmbunătățește serviciile și folosește responsabil resursele publice, fără a transforma salariații în ținta unei reduceri contabile, transferând problemele de organizare, finanțare sau management asupra personalului de execuție.

Cu respect,

Bogdan ȘCHIOP

Președinte al Federației Naționale a Sindicatelor din Administrație – FNSA

