FEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN
ADMINISTRAȚIE
Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA
www.fnsa.eu | contact@fnsa.eu

Nr. 112 din19.11.2026

CĂTRE: ADMINISTRAȚIA PREZIDENȚIALĂ

În atenția Excelenței Sale, domnul NICUȘOR-DANIEL DAN, Președintele României

Obiect: Solicitare privind exercitarea funcției constituționale de mediere în procesul de reformă a administrației publice și inițierea unui Pact Național pentru Capacitatea Administrativă

Domnule Președinte,

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație (FNSA), în calitate de organizație sindicală care apără și promovează drepturile și interesele profesionale, economice și sociale ale angajaților din administrația publică, vă adresează prezenta solicitare de a iniția, în exercitarea funcției constituționale de mediere, un proces de dialog instituțional la nivel național privind reforma administrației publice, cu participarea Guvernului, a reprezentanților autorităților administrației publice și a organizațiilor sindicale reprezentative.

Opinăm că amploarea transformărilor administrative preconizate, implicațiile acestora asupra funcționării instituțiilor publice și consecințele asupra raporturilor de muncă și de serviciu justifică intervenția instituțională a Președintelui României pentru facilitarea unui consens național asupra principiilor, obiectivelor și garanțiilor care trebuie să guverneze acest proces.

Reforma administrației publice reprezintă o decizie strategică privind capacitatea statului român de a-și exercita atribuțiile constituționale și legale, de a asigura continuitatea serviciilor publice și de a răspunde eficient nevoilor cetățenilor. Efectele acesteia depășesc durata mandatelor guvernamentale și influențează stabilitatea instituțională, calitatea actului administrativ și încrederea societății în autoritățile publice. Din această perspectivă, apreciem că reforma administrației trebuie fundamentată pe o viziune instituțională coerentă și pe evaluări obiective ale capacității administrative

Adresă de corespondență:
Cluj-Napoca,
Str. Vasile Alecsandri nr. 1, ap. 1

Președinte: Bogdan ȘCHIOP
0729.085.942; bogdan.schiop@fnsa.eu
Secretar general: Nicolae MUREȘAN
0729.085.941; nicolae.muresan@fnsa.eu

existente, cu respectarea principiilor legalității, transparenței, proporționalității, profesionalismului și securității raporturilor juridice.

În programul de guvernare pentru perioada 2026–2028 sunt prevăzute măsuri privind auditarea funcțională a instituțiilor centrale, eliminarea suprapunerilor de competențe, dimensionarea personalului pe baza volumului real de activitate, renunțarea la reducerile procentuale uniforme și dezvoltarea unui sistem național de mobilitate profesională.

FNSA consideră că aceste orientări trebuie concretizate prin metodologii transparente, criterii verificabile, garanții juridice pentru personal și mecanisme de evaluare a efectelor asupra serviciilor publice. **Participarea organizațiilor sindicale la fundamentarea deciziilor și la monitorizarea implementării lor constituie nu numai o obligație legală, ci și o condiție *sine qua non* pentru legitimitatea și credibilitatea reformei**.

Lucrătorii din administrația publică asigură continuitatea instituțiilor statului indiferent de schimbările politice, de succesiunea guvernelor sau de modificările intervenite la nivelul conducerii autorităților publice. Experiența profesională, competențele specializate și memoria instituțională acumulate de aceștia reprezintă resurse indispensabile funcționării administrației și trebuie protejate împotriva pierderilor nejustificate.

Recunoaștem necesitatea modernizării administrației publice, a eliminării disfuncționalităților, a simplificării procedurilor și a utilizării responsabile a resurselor bugetare, dar aceste obiective impun corelarea măsurilor de reorganizare cu responsabilitățile efective ale instituțiilor, cu volumul activității și cu obligația de a asigura servicii publice accesibile și de calitate.

Domnule Președinte, articolul 80 alineatul (2) din Constituția României consacră rolul Președintelui de a veghea la respectarea Constituției și la buna funcționare a autorităților publice, precum și funcția de mediere între puterile statului și între stat și societate. Apreciem că actualul proces de reformă a administrației publice se înscrie în sfera problemelor de interes național pentru care exercitarea acestei funcții constituționale poate facilita dialogul, identificarea soluțiilor și asumarea unor responsabilități instituționale comune. În acest sens, amintim precedentul din 22 mai 2026, când, în urma medierii desfășurate sub coordonarea Administrației Prezidențiale, principalele partide politice au semnat un acord privind adoptarea noii legi a salarizării personalului plătit din fonduri publice. Demersul respectiv a

evidențiat capacitatea instituției prezidențiale de a facilita dialogul între actorii politici asupra unor reforme cu implicații economice și sociale majore.

În plus, comunicarea Administrației Prezidențiale din 26 august 2026, referitoare la **imposibilitatea obținerii consensului politic și social necesar finalizării reformei salarizării, subliniază importanța instituirii unor mecanisme care să asigure transpunerea angajamentelor asumate în măsuri efective**. Această experiență trebuie valorificată în procesul de reformă administrativă, prin stabilirea unui calendar public, a unor responsabilități instituționale precise și a unor instrumente de monitorizare a implementării.

În acest context, FNSA vă supune atenției propunerea de a iniția, sub egida Președintelui României, PACTUL NAȚIONAL PENTRU CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ, conceput ca instrument de consens instituțional și social privind direcțiile fundamentale ale reformei administrației publice.

Apreciem că acest pact trebuie să cuprindă următoarele angajamente:

1. Fundamentarea reorganizărilor administrative pe audituri funcționale și evaluări de impact. Orice măsură de reorganizare, comasare sau restructurare trebuie precedată de analiza atribuțiilor, a volumului real de activitate, a resurselor disponibile și a capacității instituțiilor de a-și îndeplini obligațiile legale. Metodologiile și concluziile acestor evaluări trebuie să fie transparente și accesibile partenerilor sociali.

2. Instituirea unor garanții efective pentru protejarea personalului de carieră. Modificările structurilor administrative trebuie realizate cu respectarea drepturilor profesionale, a stabilității funcției publice, a principiilor egalității de tratament și nediscriminării, precum și a procedurilor legale aplicabile. Criteriile de reorganizare și de selecție a posturilor trebuie să fie obiective, verificabile și protejate împotriva ingerințelor arbitrare sau politice.

3. Prioritizarea mobilității profesionale și a valorificării competențelor existente. Înaintea adoptării măsurilor de reducere a personalului, autoritățile trebuie să examineze posibilitățile legale de redistribuire, transfer, mobilitate, formare și reconversie profesională, în funcție de necesarul efectiv de personal din administrație.

4. Instituționalizarea participării organizațiilor sindicale la procesul de reformă. Reprezentanții angajaților trebuie implicați încă din etapa elaborării analizelor și a proiectelor de reorganizare, prin

proceduri efective de informare, consultare și, în limitele legii, negociere, cu respectarea cadrului stabilit de Legea nr. 367/2022 privind dialogul social și de legislația aplicabilă raporturilor de muncă și de serviciu.

5. Evaluarea impactului reorganizărilor asupra serviciilor publice. Măsurile administrative trebuie analizate și prin raportare la accesibilitatea, continuitatea și calitatea serviciilor furnizate cetățenilor, precum și la capacitatea instituțiilor de a implementa politicile publice și de a îndeplini obligațiile asumate de România la nivel european.

6. Consolidarea profesionalismului și depolitizarea administrației publice. Pactul trebuie să prevadă principii privind recrutarea și promovarea pe criterii de competență, protejarea independenței profesionale în exercitarea atribuțiilor, dezvoltarea carierei administrative și prevenirea utilizării reorganizărilor ca instrumente de înlocuire arbitrară a personalului.

7. Asigurarea predictibilității salarizării și a atractivității carierei în administrația publică. Reforma instituțională trebuie corelată cu un sistem de salarizare echitabil, transparent și sustenabil, care să reflecte complexitatea atribuțiilor, responsabilitatea funcțiilor și necesitatea atragerii și menținerii personalului calificat.

8. Stabilirea unui mecanism public de monitorizare și evaluare a reformei. Implementarea măsurilor convenite trebuie urmărită pe baza unor indicatori verificabili privind eficiența instituțională, cheltuielile administrative, evoluția personalului, respectarea drepturilor profesionale și calitatea serviciilor publice, cu participarea reprezentanților partenerilor sociali.

Angajamentele rezultate din acest pact să fie transpuse, în funcție de natura lor, în acte normative, proceduri administrative și instrumente instituționale corespunzătoare, astfel încât aplicarea lor să fie verificabilă și să beneficieze de garanțiile juridice necesare.

Pentru a conferi eficiență acestui demers, **solicităm convocarea, în cel mai scurt timp, a unei reuniuni instituționale sub coordonarea Administrației Prezidențiale**, cu participarea reprezentanților Guvernului, a autorităților administrației publice centrale și locale și a organizațiilor sindicale reprezentative, având ca obiectiv convenirea principiilor de reformă și stabilirea cadrului de elaborare a Pactului Național pentru Capacitatea Administrativă.

Adresă de corespondență:
Cluj-Napoca,
Str. Vasile Alecsandri nr. 1, ap. 1

Președinte: Bogdan ȘCHIOP
0729.085.942; bogdan.schiop@fnsa.eu
Secretar general: Nicolae MUREȘAN
0729.085.941; nicolae.muresan@fnsa.eu

Propunem ca reuniunea să permită constituirea unui grup de lucru interinstituțional, cu participarea partenerilor sociali, responsabil cu elaborarea proiectului de pact, stabilirea calendarului de asumare și identificarea măsurilor normative și administrative necesare implementării acestuia.

Având în vedere implicațiile reorganizărilor asupra raporturilor de muncă și de serviciu, apreciem că acest proces trebuie inițiat cu prioritate, înaintea adoptării unor măsuri care pot produce consecințe asupra personalului și funcționării instituțiilor publice greu de înlăturat ulterior.

Domnule Președinte, Federația Națională a Sindicatelor din Administrație își exprimă disponibilitatea de a participa constructiv la acest demers, prin expertiza organizațiilor sindicale afiliate, prin formularea de propuneri și prin contribuția la identificarea unor soluții administrative care să răspundă atât interesului public, cât și necesității protejării drepturilor profesionale ale angajaților.

Reforma administrației publice trebuie să beneficieze de un consens instituțional și social care să îi asigure coerența, predictibilitatea și continuitatea dincolo de schimbările politice.

Vă adresăm rugămintea de a valorifica rolul constituțional de mediere al Președintelui României pentru reunirea instituțiilor, autorităților care decid reforma administrației publice și a reprezentanților angajaților care vor asigura implementarea acesteia, în vederea construirii unui acord național durabil, precum și a ne comunica disponibilitatea Administrației Prezidențiale pentru organizarea unei reuniuni dedicate acestui obiectiv, precum și cadrul instituțional în care FNSA poate participa la pregătirea și desfășurarea procesului de mediere.

Vă asigurăm, Domnule Președinte, de întreaga noastră disponibilitate pentru un dialog instituțional responsabil, orientat către interesul public și consolidarea capacității administrative a României.

Cu deosebită considerație,

Bogdan ȘCHIOP

Președinte al Federației Naționale a Sindicatelor din Administrație – FNSA

